

УТВЕРЖДЁН
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «24» марта 2026 г. №ПР-301-336-о

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря

2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518 «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 27 апреля 2024 г. № 142 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта».

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440 «Об утверждении

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых»;

приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ».

В 2025 году надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществлялся в отношении 59 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 46.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) проведено 10 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 7), из них плановых – 5 (в 2024 году – 5), внеплановых – 5 (в 2024 году – 2).

Объекты ведения горных работ I класса опасности на территории, поднадзорной деятельности Управления, отсутствуют.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 205 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 35 административных наказаний, в том числе наложено

8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2040 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью относятся:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов организаций;

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями и специалистами предприятий;

нарушения требований безопасности при эксплуатации технологического и автомобильного транспорта;

нарушения, связанные с креплением, вентиляцией и режимом проветривания горных выработок;

нарушения проектной и иной локальной документации, устанавливающей порядок организации и ведения горных работ;

выполнение работ в подземных горных выработках при имеющихся нарушениях паспортов крепления и управления кровлей;

допуск к работам лиц, не имеющих высшее или среднее специальное соответствующее образование.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее –

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 41 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка внесения изменений в сведения, характеризующие ОПО, порядка внесения изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов;

проведены обсуждения правоприменительной практики;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

перечень нормативных правовых актов.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

нарушение (несоблюдение) технологических процессов производства;

допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;
слабое осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

несоблюдение требований, предъявляемых к работникам и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

продолжать работу по профилактике нарушений обязательных требований;

усилить контроль за соблюдением организациями обязательных требований в области промышленной безопасности в ходе осуществления плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

проводить работу по выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

повысить качество осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности, направленных на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ.

Надзор за объектами металлургической промышленности

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

В 2025 году надзор за объектами металлургической промышленности осуществлялся в отношении 72 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 58.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 50).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 27 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 21), из них плановых – 18 (в 2024 году – 20), внеплановых – 9 (в 2024 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 270 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 47 административных наказаний, в том числе наложено 14 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1820 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности относятся:

неправильная идентификацию ОПО (отсутствие в составе ОПО технических устройств);

нарушения при содержании технических устройств и оборудования, участвующего в технологическом процессе;

нарушения в содержании зданий, в которых расположены объекты контроля.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

издан приказ Ростехнадзора от 14 января 2025 г. № 5 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512»;

издан приказ Ростехнадзора от 5 декабря 2025 г. № 419 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам промышленной безопасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

осуществлено 58 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; положений НПА, содержащих требования к регистрации ОПО (в части административного регламента предоставления государственной услуги);

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

сведения о результатах проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

программы профилактики нарушений обязательных требований;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год;

графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

нехватка квалифицированных специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

разрабатывать и реализовывать на предприятиях мероприятия,

направленные на обучение и повышение уровня знаний нормативных актов, регламентирующих деятельность работников опасного производственного объекта;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512, и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённых приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяется, в том числе, следующий нормативный правовой акт – приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2025 году надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществлялся в отношении 39 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 26.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 0), из них плановых – 9 (в 2024 году – 0), внеплановых – 0 (в 2024 году – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 95 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет

деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения относятся:

- несоблюдение проектных решений противопожарной защиты;
- нарушения при составлении проектной и технической документации;
- отсутствие необходимой квалификации и аттестации по промышленной безопасности у руководителей и специалистов;
- нарушение установленных требований к хранению и транспортированию взрывчатых материалов;
- отсутствие экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения;
- нарушения при ведении документации на складах взрывчатых материалов;
- отсутствие регламента технологического процесса производства (подготовки) взрывчатых материалов;
- неукомплектованность штата работников опасного производственного объекта;
- хранение взрывчатых материалов с истекшим гарантийным сроком.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 18 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора, порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

проведены семинары, вебинары и конференции (в том числе ежегодная Международная научно-практическая конференция по горному и взрывному делу).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка выдачи разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения;

порядка регистрации и (или) внесения изменений в сведения и состав опасного производственного объекта;

порядка транспортирования и хранения взрывчатых материалов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

естественный износ технических устройств, отсутствие или непроведение в срок ремонтных работ, нарушение норм технологического режима;

слабый производственный контроль и руководство со стороны инженерно-технических работников;

неукомплектованность кадров опасного производственного объекта, вследствие чего – ошибочные действия персонала, не имевшего квалификации для выполнения отдельных видов работ;

низкий уровень исполнительской дисциплины персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию опасного производственного объекта.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по надзору за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения;

обеспечить ответственное осуществление производственного контроля;

обратить особое внимание на подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности персонала для взрывных работ и работ, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за предприятиями химического комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;

приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

В 2025 году надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществлялся в отношении 318 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 184.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

Факторы риска причинения вреда (ущерба) будут определены по результатам завершения расследования причин аварий.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 28 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 241), из них плановых – 23 (в 2024 году – 18), внеплановых – 5 (в 2024 году – 7), а также 180 (в 2024 году – 216) контрольных (надзорных) действий, совершённых в режиме постоянного государственного надзора.

Кроме этого, инспекторами по надзору за объектами химического комплекса принято участие в:

1 случае проведения проверок соблюдения требований на объектах по нескольким признакам опасности.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 829 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 128 административных наказаний. Административное приостановление

деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 50 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4435 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса относятся:

нарушение требований к идентификации опасного производственного объекта при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

несоответствие ведения технологических процессов химически опасных производственных объектов требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

нарушения при ведении эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации;

не обеспечена безопасная эксплуатация здания, не выполнены мероприятия;

не ведётся визуальное наблюдение за техническим состоянием наружной поверхности трубопроводов и их элементов, антикоррозионной защиты;

применение контрольно-измерительных приборов с истёкшим сроком поверки в системах контроля и управления;

отсутствие сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях, в которых используются химически опасные вещества.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

осуществлено 17 консультирований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

сведения о профилактике нарушений обязательных требований.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса являются:

основная часть находящихся в эксплуатации технических устройств отработала свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины лицами, выполняющими работы (оказывающими услуги) по гражданско-правовым договорам;

неукомплектованность штата.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности;

обеспечить соблюдение требований проектной, технической и эксплуатационной документации, технологических регламентов.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;

приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

В 2025 году надзор в области промышленной безопасности за транспортированием опасных веществ осуществлялся в отношении 9 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано

(в 2024 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2024 году – 1), из них плановых – 1 (в 2024 году – 1), внеплановых – 0 (в 2024 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 3 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание, в том числе наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 040 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ относятся:

нарушение требований к идентификации опасного производственного объекта;

эксплуатация технических устройств и сооружений без проведения оценки соответствия требованиям технических регламентов, промышленной безопасности в установленных нормативными правовыми актами случаях и порядке.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в 2025 году Управлением проведены следующие мероприятия:

осуществлено 3 консультирования;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ являются:

основная часть находящихся в эксплуатации технических устройств отработала свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной

безопасности и особенности проведения идентификации участков транспортирования (в том числе в целях исключения искусственного дробления технологически связанных с участками транспортирования объектов).

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 458 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

В 2025 году надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществлялся в отношении 29 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 13.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 10).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 8), из них плановых – 2 (в 2024 году – 0), внеплановых – 2 (в 2024 году – 8), а также 75 (в 2024 году – 65) контрольных (надзорных) действия, совершённого в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 229 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено

25 административных наказаний, в том числе наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 600 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 2 (из них удовлетворено 1).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса относятся:

ведение работ по техническому перевооружению в отсутствие проектной документации;

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений по истечении срока службы в отсутствие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности;

превышение норм загрузки складов, помещений и рабочих мест взрывопожароопасными веществами;

необеспечение надёжного заземления технологического и вспомогательного оборудования, оснастки;

нарушение технологической планировки;

отсутствие у работников аттестации в области промышленной безопасности в объёме, необходимом для исполнения должностных обязанностей;

выполнение особо опасных операций и (или) опасных операций, проводимых в кабинах при дистанционном управлении процессом при отсутствии системы видеонаблюдения, предусматривающей видеофиксацию и документированное хранение данных;

некорректная идентификация опасного производственного объекта;

невыполнение мероприятий, указанных в заключении экспертизы промышленной безопасности, только после выполнения которых объект экспертизы будет соответствовать требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного

комплекса нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 25 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

нормативно-правовые акты, устанавливающие требования для организаций, эксплуатирующих опасный производственный объект.

Ростехнадзором проведено 48 заседаний рабочей группы по вопросам промышленной безопасности предприятий оборонно-промышленного комплекса отрасли боеприпасов и спецхимии под председательством руководителя Ростехнадзора Трембицкого А.В. По итогам заседаний подготовлены соответствующие протоколы, сформированы поручения территориальным органам Ростехнадзора, проведён анализ представленных материалов, осуществлено взаимодействие с территориальными органами по вопросам контроля за противоаварийной устойчивостью опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _ заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- идентификации опасных производственных объектов;
- регистрации опасных производственных объектов;
- хранения пиротехнических изделий;
- хранения взрывчатых веществ;
- проведения экспертизы промышленной безопасности;
- лицензирования деятельности, и др.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

неукомплектованность кадрами.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области промышленной безопасности в части надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

обеспечить соблюдение требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на опасных производственных объектах;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за

предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

В 2025 году надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществлялся в отношении 761 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 366.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 20 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 35). Плановые проверки в отношении взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336, не проводились.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 485 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 49 административных наказания, в том числе наложено 23 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных

штрафов составила 2660 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья относятся:

неразработка технического паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов или его несоответствие обязательным требованиям;

отсутствие технологических регламентов, проектной документации (документации) на опасных производственных объектах или их несоответствие установленным требованиям (не отражены в технологической схеме модели, основные характеристики технологического, аспирационного, транспортного оборудования, взрывопредупреждения, взрывозащиты, противоаварийная защита, движение сырья; не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации);

частичная утрата и невозможность восстановления проектной документации;

отсутствие эксплуатационной документации (паспортов, руководств (инструкций) по эксплуатации с указанием организацией-изготовителем данных о назначенном сроке службы технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах);

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

необеспечение проведения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или изменённому (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

неустановление в руководстве по эксплуатации (паспорте) назначенного срока службы оборудования, применяемого на опасных производственных объектах;

отсутствие плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

отсутствие паспортов на аспирационные установки;

отсутствие огнепреграждающих (пламеотсекающих) устройств на трубопроводах подачи зерна с головки норрии напрямую в надвесной бункер;

отсутствие приборов взрывопредупреждения (реле контроля скорости, датчики подпора, устройства сбегания ленты, датчики обрыва цепи);

неустановление на норриях взрыворазрядителей;

неустановление на норриях автоматически действующих тормозных устройств, предотвращающих обратный ход ленты при внезапных остановках норрий;

отсутствие кнопок «Стоп», располагаемых у головки и башмака норрий;

отсутствие в головной и хвостовой части конвейеров аварийных кнопок для их остановки;

отсутствие аварийной остановки всех электродвигателей цехов по месту и с пульта управления (диспетчерской);

отсутствие гибких патрубков (вставок) из прорезиненной ткани или двойного брезента на проволочном каркасе с перемычкой из проволоки или троса между вентиляторами и трубопроводами аспирационных сетей;

отсутствие маркированного технологического, транспортного, аспирационного и другого оборудования, а также самотеков, материалопроводов в соответствии с технологической схемой.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 303 консультирования;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Осуществлялось обобщение правоприменительной практики с проведением территориальными органами Ростехнадзора в соответствии с Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2025 году публичных обсуждений с представителями поднадзорных организаций.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья, а также мероприятий, предложенных по результатам проведения экспертизы промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья;

соблюдать требования проектной документации, технологических регламентов, технической документации, а также внутренних распорядительных документов эксплуатирующей опасные производственные объекты организации, устанавливающих требования по безопасному проведению работ на опасных производственных объектах;

усилить контроль за состоянием технологического оборудования и соблюдением технологической и производственной дисциплины на опасных производственных объектах;

обеспечить осуществление надлежащим образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

усилить контроль за предоставлением сведений о производственном контроле;

организовать проведение внутренней технической учёбы с работниками предприятий, касающейся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

использовать предусмотренное законодательством право обращения в контрольный (надзорный) орган за разрешением возникающих проблемных вопросов в рамках проведения профилактических мероприятий (консультирования, информирования, профилактических визитов);

при осуществлении идентификации выявлять все признаки опасности на объекте, учитывать их количественные и качественные характеристики, а также все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 535 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

В 2025 году надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществлялся в отношении 1945 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1063.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 56), из них плановых – 1 (в 2024 году – 2), внеплановых – 8 (в 2024 году – 54), а также 196 (в 2024 году – 157) контрольных (надзорных) действия, совершённых в режиме постоянного государственного надзора.

Кроме этого, инспекторами по надзору за оборудованием, работающим под избыточным давлением, принято участие в:

204 случаях проведения проверок соблюдения требований на объектах

по нескольким признакам опасности;

32 проверках, проведенных органами прокуратуры и иными органами с привлечением представителей Управления.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 554 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 57 административных наказаний, в том числе наложено 11 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1171 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 1 (не удовлетворены).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, относятся:

- не обеспечен учет и анализ причин возникновения инцидентов на ОПО, не приняты меры по устранению причин и профилактике подобных инцидентов,

- не представляется информация о количестве инцидентов и причинах их возникновения и принятых мерах;

- эксплуатация ТУ в отсутствие подтверждения срока безопасной эксплуатации;

- по истечению срока службы, установленного производителем, экспертиза промышленной безопасности не проводилась;

- отсутствуют сведения о проведении уполномоченной специализированной организацией внеочередного технического освидетельствования после проведения ремонта с применением сварки;

- наполнение резервуара СУГ в отсутствие паспортных данных на сосуде, нанесенных организацией-изготовителем (без маркировок и заводских номеров;

- не проводится проверка правильности ведения технической и эксплуатационной документации при эксплуатации и ремонте оборудования под давлением;

- оборудование, работающее под избыточным давлением, не поставлено на учет в территориальном органе Ростехнадзора;

- использование манометров с истекшим сроком поверки;

- отсутствие тепловой изоляции на трубопроводах.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением издан приказ Ростехнадзора от 14 января 2025 г. № 4 «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 470 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: постановки на учёт оборудования, работающего под избыточным давлением и регистрации его в государственном реестре ОПО; положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

сведения о необходимости представления сведений о производственном контроле;

актуальные сведения о действующих нормативно-технических документах;

проведены вебинары:

по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода с представителями теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также с представителями муниципальных образований;

с представителями медицинских учреждений о необходимости соблюдения требований в области промышленной безопасности в части постановки на учёт оборудования и регистрации в государственном реестре ОПО.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты,

актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

Надзор за подъёмными сооружениями

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров»;

приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог»;

приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах».

В 2025 году надзор за подъёмными сооружениями осуществлялся в отношении 2716 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1706.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 8), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 2 (в 2024 году – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

Кроме этого, инспекторами по надзору за подъёмными сооружениями принято участие в:

1 случае проведения проверок соблюдения требований на объектах по нескольким признакам опасности;

10 проверках, проведённых органами прокуратуры и иными органами

с привлечением представителей территориальных органов Ростехнадзора;

2 контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 6 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 3 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказаний в виде 3 предупреждений.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями относятся:

к акту монтажа ПС, подтверждающего контроль качества монтажа и наладки, не прикладываются: исполнительные сборочные (монтажные) чертежи металлоконструкций ПС; сведения о фактических результатах соответствия геометрических размеров смонтированного ПС требованиям, указанным изготовителем ПС, а также сведения, подтверждающие соответствие установки ПС обязательным требованиям промышленной безопасности;

установка опор рельсового пути не отвечает требованиям проектной документации;

отсутствие документации на консервацию опасного производственного объекта с даты его вывода из эксплуатации;

отсутствие технической документации на фуникулер (журналы (вахтенный, ремонта и др.), инструкции (по монтажу-демонтажу, по эксплуатации, производственные), указания по действиям персонала в экстренных ситуациях;

отсутствие экспертизы промышленной безопасности фуникулера при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, а также при превышении фактического срока службы десять лет.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями издан приказ Ростехнадзора от 7 июля 2025 г. № 228 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила

безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 441».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 291 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора за подъёмными сооружениями;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

проведение публичных слушаний правоприменительной практики.

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам:

о причинах аварий на опасных производственных объектах, эксплуатирующих подъёмные сооружения;

по противодействию терроризму;

по проведению подготовки к эксплуатации подъёмных сооружений в осенне-зимний период;

о разъяснении положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора за подъёмными сооружениями;

об эксплуатации подъёмных сооружений при неблагоприятных погодных условиях.

проведены совещания в формате видеоконференцсвязи:

о результатах расследования несчастных случаев, происшедших на ОПО, где используются подъёмные сооружения, и мерах, принятых для недопущения аварий и несчастных случаев;

анализ причин аварий и несчастных случаев, происшедших при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о порядке, объеме работ и периодичности проведения технических освидетельствований подъемных сооружений;

о проведении реконструкции подъемного сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса (далее – надзор за объектами нефтегазового комплекса) применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

В 2025 году надзор за объектами нефтегазового комплекса осуществлялся в отношении 1232 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 78.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0 аварий).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 36 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 37), из них плановых – 21 (в 2023 году – 36), внеплановых – 15 (в 2024 году – 1), а также 190 (в 2024 году – 216) контрольных (надзорных) действий, совершённых в режиме постоянного государственного надзора.

Кроме этого, инспекторами по надзору за объектами нефтегазового комплекса принято участие в:

1 проверке, проведённой органами прокуратуры;
1 контрольном (надзорном) мероприятии без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 580 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 138 административных наказания, в том числе наложено 35 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4051 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса относятся:

нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;

нарушения требований об организации и осуществлении производственного контроля;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазового комплекса нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 145 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

экспертиз промышленной безопасности;

разъяснения применения ФНП № 534.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организации за техническим состоянием оборудования;

повреждения объектов вследствие воздействия третьих лиц.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса:

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности, направленных на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма в указанной сфере.

Надзор на опасных производственных объектах угольной промышленности

При осуществлении надзора на опасных производственных объектах угольной промышленности применяются, в том числе, следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».

В 2025 году надзор на опасных производственных объектах угольной промышленности осуществлялся в отношении 1 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной)

деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2024 году – 2), из них плановых – 1 (в 2024 году – 1), внеплановых – 0 (в 2024 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 17 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 2 административных наказания, в том числе наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности относятся:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение требований проектной, технологической и эксплуатационной документации;

нарушения по эксплуатации технического оборудования и устройств;

нарушения требований к противоаварийной защите.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области надзора в угольной промышленности издан приказ Ростехнадзора от 16 июля 2025 г. № 198 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 октября 2020 г. № 428».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением проведены следующие мероприятия:

осуществлено 2 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

перечни нормативных правовых актов;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в письменном и электронном виде не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины специалистов при документационном обеспечении требований в области промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности;

принимать своевременные меры по проведению экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств или производить замену устаревшего оборудования;

усилить контроль за уровнем квалификации персонала;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.
